

Quali crediti recuperare presso un ente dissestato?

Valeria Zeppilli | 04 mar 2021

Il TAR Calabria torna sulla questione del recupero dei crediti vantati verso un ente in dissesto, chiarendo quando la procedura esecutiva è ammissibile



- [Dissesto degli enti e inammissibilità dell'azione esecutiva](#)
- [Rilevanza del piano cronologico](#)
- [I debiti sganciati dall'attività gestoria](#)

Dissesto degli enti e inammissibilità dell'azione esecutiva

Il [TUEL](#), nel regolare la procedura di dissesto degli enti, sancisce il principio generale in forza del quale dalla data in cui il dissesto è dichiarato e sino a che non è approvato il rendiconto della relativa gestione, non è possibile intraprendere o proseguire azioni esecutive nei confronti dell'ente per debiti che rientrano nella competenza dell'organo straordinario di liquidazione.

Chiarire quali sono i debiti sottratti alle azioni esecutive, tuttavia, non è cosa semplice tanto che la questione giunge spesso all'attenzione della giurisprudenza.

Da ultimo, ad esempio, della problematica è tornato a occuparsi il TAR Calabria, con la pronuncia n. 151/2021 qui sotto allegata.

Leggi anche: [Come recuperare i crediti verso un ente dissestato?](#)

Rilevanza del piano cronologico

Per il tribunale amministrativo, la prima cosa da verificare è il dato temporale.

Più precisamente, ai fini dell'inammissibilità dell'azione esecutiva non può rilevare solo la circostanza che la [sentenza](#) che accerta il debito sia successiva alla dichiarazione di dissesto, ma occorre tenere conto anche del fatto o dell'atto di gestione cui si ricollega il debito stesso: l'azione esecutiva è inammissibile se tale atto o fatto è

antecedente al 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato.

I debiti sganciati dall'attività gestoria

Il piano cronologico, tuttavia, non è il solo a rilevare.

A fronte di una sentenza successiva alla dichiarazione di dissesto, occorre infatti verificare sia l'epoca di insorgenza del debito che la sua natura, in quanto i debiti sganciati dall'attività gestoria dell'ente non possono essere ricondotti alla massa passiva.

Se, invece, alla base del debito non vi è un fatto o un atto di gestione, non ci si trova di fronte a un costo economico della gestione dissestata e la sentenza successiva alla dichiarazione di dissesto è passibile di esecuzione in via ordinaria.

Si ringrazia l'avv. Aurelio Panetta per la cortese segnalazione

[Scarica pdf sentenza TAR Calabria numero 151/2021](#)

Fonte: Quali crediti recuperare presso un ente dissestato? <https://www.studiocataldi.it/articoli/41272-quali-crediti-recuperare-presso-un-ente-dissestato.asp#ixzz6oEMqTbv8>
(da www.StudioCataldi.it)

Pubblicato il 25/02/2021

N. 00151/2021 REG.PROV.COLL.

N. 00290/2020 REG.RIC.



REPUBBLICA ITALIANA

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Tribunale Amministrativo Regionale per la Calabria

Sezione Staccata di Reggio Calabria

ha pronunciato la presente

SENTENZA

sul ricorso numero di registro generale 290 del 2020, proposto da
..., rappresentata e difesa dall'avvocato ..., con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Comune di Locri, in persona del legale rappresentante *pro tempore*, rappresentato e difeso dall'avvocato, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

per l'esecuzione

della sentenza del Tribunale di Locri n. 906/2018 del 26/6/2018, resa nell'ambito del procedimento iscritto al n. 927/14 R.G., acquisita al SICID il 27/6/2018, di condanna del Comune di Locri al pagamento in favore della ricorrente della somma di € 18.829,30 oltre interessi legali e spese e competenze di lite nonché spese della C.T.U., munita di formula esecutiva il 22/10/2018, notificata al Comune in tale forma il 13/12/2018, passata in giudicato per mancata impugnazione, come da attestazione di Cancelleria del 27/11/2019.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio del Comune di Locri;

Visto l'art. 114 cod. proc. amm.;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 16 dicembre 2020, svoltasi senza discussione orale ai sensi dell'art. 25 d.l. n. 137/2020, il dott. Alberto Romeo;

Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

FATTO e DIRITTO

1. Con ricorso notificato il 25 giugno 2020 e depositato il successivo 4 luglio 2020, ha agito per l'esecuzione della sentenza indicata in epigrafe, recante condanna del Comune di Locri al pagamento, in suo favore, della somma complessiva di € 18.829,30 a titolo di risarcimento danni ex art. 2051 c.c., oltre interessi legali dalla data del deposito della sentenza al saldo, nonché delle spese processuali, liquidate nella misura di € 3.200,00, oltre accessori come per legge, e di quelle della consulenza tecnica d'ufficio.

A sostegno della domanda precisava e documentava che la sentenza, munita di formula esecutiva il 22/10/2018, era stata notificata in tale forma al Comune soccombente il 13/12/2018, divenendo quindi definitiva per mancata impugnazione, per come risultante dall'attestazione di passaggio in giudicato apposta dalla Cancelleria del Tribunale di Locri il 27/11/2019.

Sotto distinto profilo segnalava che con deliberazione della Commissione straordinaria di liquidazione n. 20 del 31 maggio 2017 era stato dichiarato il dissesto del Comune intimato, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. n. 267/2000, non potendo tuttavia da siffatta circostanza trarsi ragioni ostative all'esecuzione, in sede di ottemperanza, del titolo in questione, argomentando che i crediti derivanti da sentenze passate in giudicato in epoca successiva alla dichiarazione di dissesto non entrano nella massa passiva della procedura di liquidazione straordinaria, anche se il fatto genetico dell'obbligazione è anteriore alla dichiarazione, seguendo invece le ordinarie procedure di liquidazione dei debiti dell'Ente, giacché l'ambito di competenza dell'organo straordinario di liquidazione non può considerarsi esteso fino ad includere nella massa passiva debiti ancora in via di accertamento e pertanto privi dei requisiti della certezza, della liquidità ed esigibilità. Da tale rilievo traeva dunque la conseguenza della estraneità del debito alla competenza dell'anzidetto organo di liquidazione, essendo divenuto certo, liquido ed esigibile solo con il passaggio in giudicato della sentenza *de qua*, avvenuto il 28/1/2019, quindi in epoca successiva alla data di dichiarazione di dissesto finanziario dell'Ente comunale, ancorché relativa ad un evento antecedente a tale data, risalendo il sinistro al 2012.

Concludeva, dunque, richiamato l'indirizzo giurisprudenziale seguito anche da questo Tribunale, per la piena ammissibilità del giudizio di ottemperanza, essendo sorto il credito solo a seguito della sentenza, passata in giudicato successivamente alla dichiarazione dissesto, ed avendo natura risarcitoria, come tale non ricollegabile, neppure mediamente, all'attività gestionale e contabile del Comune, secondo il disposto di cui all'art. 5 d.l. n. 80/2004.

1.1. Per resistere al ricorso si costituiva in giudizio, in data 16/7/2020, il Comune di Locri, ribadendo *in primis* l'intervenuta dichiarazione dello stato di dissesto economico-finanziario dell'Ente e segnalando altresì la mancata approvazione del rendiconto di cui all'art. 256 d.lgs. n. 267/2000; eccepiva di conseguenza l'inammissibilità del ricorso, avendo ad oggetto l'ottemperanza di un giudicato civile formatosi successivamente alla data di dichiarazione di dissesto, ma in relazione ad un fatto genetico dell'obbligazione temporalmente avvenuto in periodo antecedente

alla dichiarazione medesima. Segnalava altresì l'avvenuto inserimento del credito azionato nella massa passiva, per come risultante dalla (allegata) deliberazione della Commissione Straordinaria del 18/9/2019, recante l'elenco provvisorio dei creditori ammessi alla massa passiva, in cui appunto il credito della ricorrente figura annotato al punto 274.

1.2. Entrambe le parti ribadivano le proprie argomentazioni con le note d'udienza depositate rispettivamente, il Comune, il 10/12/2020, e parte ricorrente il giorno successivo.

1.3. Quindi, alla camera di consiglio del 16/12/2020, tenuta con le modalità di cui all'art. 25 d.l. n. 137/2020, il ricorso è stato posto in decisione.

2. Costituisce circostanza notoria, asseverata d'altronde dalla documentazione prodotta da parte resistente, che il Comune di Locri abbia dichiarato il dissesto economico-finanziario con deliberazione della Commissione straordinaria di liquidazione n. 20 del 31 maggio 2017. Consta del pari che non sia stato ancora approvato il rendiconto di cui all'art. 256 d.lgs. n. 267/2000.

2.1. Ciò detto, occorre preliminarmente affrontare la specifica questione dei crediti derivanti da sentenze pubblicate in epoca successiva alla dichiarazione di dissesto dell'ente locale, o più esattamente al 31 dicembre dell'anno precedente quello dell'ipotesi di bilancio, tenendo a mente, per un verso, le coordinate interpretative tracciate dall'elaborazione giurisprudenziale sviluppatasi sino alla decisione dell'adunanza plenaria del Consiglio di Stato n. 15/2020 e, per altro verso, della peculiare natura del credito che qui rileva.

2.2. Giova certamente muovere da una sintetica ricognizione della normativa dettata dal TUEL sull'argomento, incisa dall'art. 5, comma 2, d.l. 29 marzo 2004, n. 80, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1 L. 28 maggio 2004, n. 140, dettato in funzione di interpretazione autentica degli artt. 252, comma 4, e 254, comma 3, dell'anzidetto testo unico.

2.3. Stabilisce, intanto, il comma 2 dell'art. 248 TUEL che *“Dalla data della dichiarazione di dissesto e sino all'approvazione del rendiconto di cui all'articolo 256 [comma 11] non possono essere intraprese o proseguite azioni esecutive nei confronti dell'ente per i debiti che rientrano nella competenza dell'organo straordinario di liquidazione”*.

Quanto poi alle attribuzioni dell'organo straordinario di liquidazione, il comma 4 dell'art. 252 dispone che esso *“ha competenza relativamente a fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato e provvede alla:*

a) rilevazione della massa passiva;

b) acquisizione e gestione dei mezzi finanziari disponibili ai fini del risanamento anche mediante alienazione dei beni patrimoniali;

c) liquidazione e pagamento della massa passiva”.

Correlativamente, a mente del comma 3 dell'art. 254, *“Nel piano di rilevazione della massa passiva sono inclusi:*

a) i debiti di bilancio e fuori bilancio di cui all'articolo 194 verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato;

b) i debiti derivanti dalle procedure esecutive estinte ai sensi dell'articolo 248, comma 2;

c) i debiti derivanti da transazioni compiute dall'organo straordinario di liquidazione ai sensi del comma 7”.

2.4. Ora, con il prima citato art. 5, comma 2, d.l. n. 80/2004, il legislatore ha disposto che “*Ai fini dell'applicazione degli articoli 252, comma 4, e 254, comma 3, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si intendono compresi nella fattispecie ivi previste tutti i debiti correlati ad atti e fatti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato, pur se accertati, anche con provvedimento giurisdizionale, successivamente a tale data ma, comunque, non oltre quella di approvazione del rendiconto della gestione di cui all'art. 256, comma 11, del medesimo Testo Unico*”.

La norma – che ha variamente impegnato la giurisprudenza amministrativa con risultati non sempre convergenti – pone l'accento sul momento genetico del debito, invitando l'interprete a prescindere dall'epoca del suo “accertamento” (anche) con provvedimento giurisdizionale.

Essa ha inteso estendere la competenza dell'organo straordinario di liquidazione a tutti i fatti ed atti di gestione verificatisi *ante* dissesto, col chiaro fine di isolare i costi economici della gestione dissestata all'interno della speciale procedura concorsuale tesa al risanamento dell'ente ed alla reale eliminazione dell'indebitamento pregresso, garantendo così la *par condicio creditorum* ed evitando che le scelte gestionali pregresse, maturate al tempo della gestione diseconomica, continuino a riverberare i loro effetti negativi sui bilanci successivi.

Dal testo della disposizione si evince allora che il momento rilevante, anche ai fini dell'applicazione dell'art. 248 cit., è quello del fatto o atto di gestione cui il debito accertato è correlato.

Ne deriva che se pure la sentenza che accerta il debito è successiva alla dichiarazione di dissesto, ciò non basta a rendere *tout court* ammissibile la procedura esecutiva eventualmente intrapresa, ma occorrerà tener conto pure del fatto o atto di gestione cui il debito si ricollega e se questo è antecedente al 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato l'eventuale azione esecutiva intrapresa sarà inammissibile *ex art. 248, comma 2, TUEL*.

2.5. Il piano cronologico non esaurisce, tuttavia, l'indagine.

Il Collegio, a tal riguardo, ha già avuto modo di rilevare, in fattispecie analoghe, che l'art. 5 può, infatti, trovare applicazione sempre che dietro il debito sia rinvenibile, sul piano fattuale oltre che contabile, un'operazione di gestione, ma non può includere i debiti sganciati dall'attività gestoria dell'ente e come tali privi di impegno contabile.

In altri termini, a fronte di una sentenza di accertamento successiva alla dichiarazione di dissesto spetta al giudice dell'esecuzione verificare non solo l'epoca di insorgenza del debito ma anche la sua natura e, solo nel caso in cui esso sia effettivamente scaturente o da ricollegare alla pregressa attività gestoria fallimentare, esso andrà ricondotto alla massa passiva, con conseguente declaratoria

di inammissibilità dell'azione esecutiva. Nel caso in cui, invece, il fatto genetico del debito, per quanto antecedente al dissesto, non sia però un fatto o atto di gestione, la sentenza successiva alla dichiarazione di dissesto sarà passibile di esecuzione in via ordinaria, non trattandosi di un costo economico della gestione dissestata (cfr. sent. n. 231/2018, con richiami ai contrapposti indirizzi interpretativi e, più di recente, n. 375/2020).

2.6. Ciò chiarito, deve rilevarsi che sulle anzidette problematiche ermeneutiche, su cui, come cennato, si sono registrate posizioni non sempre convergenti della giurisprudenza amministrativa, è da ultimo intervenuta l'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato con la sentenza n. 15 del 5 agosto 2020, soffermandosi sia sull'interpretazione da riconoscere all'espressione "*atti e fatti di gestione*

verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato", contenuta nell'art. 252 del TUEL, sia intorno al significato da attribuire alla clausola normativa di tipo interpretativo del predetto disposto del TUEL, aggiunta dal citato decreto legge del 2004.

Con detta decisione il Consiglio di Stato, nella sua più alta composizione, sembra avere patrocinato un'esegesi protesa alla massima dilatazione della competenza dell'organo straordinario di liquidazione, affermando, infatti, quanto al versante temporale, che "*rientrano nella competenza dell'organo straordinario di liquidazione non solo le poste passive pecuniarie già contabilizzate alla data della dichiarazione di dissesto, ma anche tutte le svariate obbligazioni che, pur se stricto jure sorte in seguito, costituiscano comunque la conseguenza diretta ed immediata di 'atti e fatti di gestione' pregressi alla dichiarazione di dissesto*".

Su quest'ultimo profilo, poi, è da rilevare che l'*iter* argomentativo della sentenza risulta strettamente correlato alle peculiarità del caso concreto giunto allo scrutinio della Plenaria, venendo all'esame la problematica, dotata di aspetti di indubbia specificità, relativa all'imputazione alla gestione dell'Organo Straordinario di Liquidazione ovvero alla gestione ordinaria del bilancio del Comune del debito conseguente all'emanando provvedimento di acquisizione sanante *ex art. 42-bis*

d.P.R. n. 327/2001.

Tenuto conto della natura del provvedimento in questione, per come enucleata con la sentenza dello stesso supremo Consesso n. 2/2020, si è quindi rilevato che, pure a fronte del relativo carattere costitutivo, e non già ricognitivo, determinando, sul piano amministrativo e civilistico, un effetto traslativo *ex nunc*, esso ha per presupposto (ai sensi del primo comma della predetta norma) l'utilizzazione "*di un bene immobile per scopi di interesse pubblico, modificato in assenza di un valido ed efficace provvedimento di esproprio o dichiarativo della pubblica utilità*", dovendo inoltre, ai sensi del successivo comma 4, recare "*l'indicazione delle circostanze che hanno condotto alla indebita utilizzazione dell'area e se possibile la data dalla quale essa ha avuto inizio*". Da tale rilievo i Giudici della Plenaria hanno quindi plausibilmente desunto la conseguenza che il provvedimento risulta certamente correlato, sul piano della stessa attribuzione causale, "*ad atti e fatti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato, pur se accertati, anche con provvedimento giurisdizionale, successivamente a tale data*", come specifica l'art. 5, comma 2, d.l. n. 80/2004.

Rilevando ancora che sul piano dell'interpretazione letterale le "circostanze" (ovvero i fatti) che hanno condotto alla indebita utilizzazione dell'area costituiscono il presupposto per l'emanazione del provvedimento di acquisizione sanante che l'amministrazione, prima della sua adozione, deve accertare e, parimenti, anche l'utilizzazione "*di un bene immobile per scopi di interesse pubblico*" costituisce un fatto che deve esser oggetto di un accertamento da parte dell'amministrazione, prodromico all'adozione del provvedimento in esame. Con la conseguenza che, sotto il profilo finanziario, "*se tali fatti sono cronologicamente ricollegabili all'arco temporale anteriore al 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato, il provvedimento successivo (non necessariamente giurisdizionale, come è evidente dalla mera lettura del citato art. 5) che determina l'insorgere del titolo di spesa deve essere imputato alla Gestione Liquidatoria,*

purché detto provvedimento sia emanato prima dell'approvazione del rendiconto della gestione di cui all'art. 256, comma 11. In questo caso, non solo il debito viene imputato al bilancio della

Gestione Liquidatoria sotto il profilo amministrativo-contabile, e non a quello della gestione ordinaria, ma anche la competenza amministrativa ad emanare il provvedimento che costituisce il titolo di spesa (nella specie, l'acquisizione sanante) deve essere attribuita al Commissario Liquidatore, in quanto è quest'ultimo soggetto che deve costituire la relativa partita debitoria del bilancio da lui gestito”.

2.7. Tale ricostruzione, si legge ancora nella sentenza, troverebbe poi preciso conforto nelle norme sul dissesto finanziario degli Enti Locali, contenute nel Titolo VIII, Capi II-IV del TUEL, risultando esse preordinate al ripristino degli equilibri di bilancio degli enti locali in crisi, mediante un'apposita procedura di risanamento; procedura imperniata su una netta separazione di compiti e competenze tra la gestione passata e quella corrente, a tutela della gestione corrente che sarebbe

pregiudicata se in essa confluissero debiti sostanzialmente imputabili alle precedenti gestioni amministrative (che sono state a tal punto fallimentari da determinare il dissesto dell'ente), in modo da garantire, per il futuro, la sostenibilità finanziaria del bilancio ordinario. La dettagliata disciplina positiva sul dissesto recata dal T.U.E.L., basata appunto sulla creazione di una massa separata affidata alla gestione di un organo straordinario, distinto dagli organi istituzionali dell'ente locale, potrebbe quindi produrre effetti positivi, nella prospettiva predicata, soltanto “se tutte le poste passive riferibili a fatti antecedenti al riequilibrio del bilancio dell'ente possono essere attratte alla predetta gestione, benché il relativo accertamento (giurisdizionale o, come nel caso di specie, amministrativo) sia successivo. Con l'unico limite rappresentato, come detto, dall'approvazione del

rendiconto della gestione che segna la chiusura della Gestione Liquidatoria; dopo tale data, infatti, è evidente che non sarà più possibile imputare alcunché a tale organo, in quanto, dal punto di vista giuridico, esso ha cessato la sua esistenza”.

3. Orbene, ciò chiarito quanto ai principi affermati dall'Adunanza plenaria con riferimento all'atto di acquisizione sanante – ritenuto conclusivamente attratto nella competenza dell'OSL, e non in quella della gestione ordinaria, sia sotto il profilo contabile sia addirittura sotto il profilo della competenza amministrativa, se pronunciato entro il termine di approvazione del rendiconto della Gestione Liquidatoria e riferito a fatti di occupazione illegittima anteriori al 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato –, resta da verificare se le argomentazioni in diritto poste a fondamento della decisione siano effettivamente tali da imporre una identica soluzione con riferimento a qualsivoglia accadimento al quale sia ricollegabile la genesi dell'obbligazione di cui si controverta, ed in particolare, per quanto qui di specifico interesse, anche ai fatti generatori di responsabilità aquiliana verificatisi anteriormente al termine anzidetto ed accertati con sentenza passata in giudicato dopo la dichiarazione di dissesto.

3.1. Tale verifica, da condursi muovendo proprio dalla considerazione della specificità della fattispecie concreta scrutinata dall'Adunanza plenaria, induce, invero, ad avviso del Collegio, a ritenere che i principi ivi affermati non possano generalmente ed incondizionatamente applicarsi a tutte le obbligazioni che, pur se accertate in seguito alla data della dichiarazione di dissesto, siano ricollegabili a fatti progressi.

In altri termini, è da ritenere che la decisione dell'Adunanza plenaria, proprio in considerazione dell'intima correlazione tra l'oggetto specifico della fattispecie esaminata e la ricostruzione *in iure* prospettata, non sia affatto in grado di sovvertire quell'indirizzo interpretativo, cui il Collegio ha già reiteratamente mostrato di aderire (da ultimo, sentenza 9 dicembre 2020, n. 696), incline ad

accordare rilevanza determinante non solo e non tanto al profilo temporale dell'insorgenza dell'obbligazione, quanto piuttosto a quello della natura del debito, risultando dirimente la considerazione del fatto genetico che ne sta alla base e la relativa ricollegabilità, o meno, alla pregressa attività gestoria fallimentare.

La sopra trascritta affermazione contenuta nella decisione della Plenaria, secondo cui “rientrano nella competenza dell'organo straordinario di liquidazione ... anche tutte le svariate obbligazioni che, pur se *stricto jure* sorte in seguito [alla data della dichiarazione di dissesto], costituiscano comunque la conseguenza diretta ed immediata di ‘atti e fatti di gestione’ pregressi” (e parimenti la successiva a mente di cui la disciplina normativa sul dissesto può produrre effetti positivi solo se “tutte le poste passive riferibili a fatti antecedenti al riequilibrio del bilancio dell'ente possono essere attratte alla predetta gestione, benché il relativo accertamento ... sia successivo”), in definitiva, ad avviso del Collegio, non si pone in contrasto con l'orientamento sopra riferito che accorda valenza dirimente alla considerazione della natura del fatto genetico dell'obbligazione, dovendo ritenersi che le ‘svariate obbligazioni’ di cui è parola nella decisione debbano pur sempre potersi ricollegare ad ‘atti e fatti di gestione’.

4. Nel caso in esame, al contrario, il credito portato in esecuzione, riconosciuto con una sentenza successiva allo stato di dissesto, ha natura risarcitoria e discende da un mero illecito civile (verificatosi anteriormente), che nulla ha a che vedere con l'attività propriamente gestionale dell'ente e che, in quanto riconosciuto e liquidato dopo la dichiarazione di dissesto, non poteva essere contabilmente inserito nella massa passiva.

Pertanto, esso può seguire le ordinarie procedure di liquidazione dei debiti dell'ente locale ed il ricorso in esame è, quindi, da ritenere ammissibile.

4.1. Vale in ultimo soltanto osservare che in una recentissima decisione il Consiglio di Stato, riformando una pronuncia di questa Sezione, ha mostrato diversamente di ritenere che le coordinate interpretative tracciate con la citata decisione dell'Adunanza plenaria siano da applicarsi, in presenza del fattore cronologico di cui si è detto, in relazione a “tutte le poste passive riferibili a fatti antecedenti al riequilibrio del bilancio dell'ente”, risultando nell'ottica della disciplina qui in esame del tutto irrilevante la ‘causa’ del debito, dovendo perciò ritenersi attratte alla competenza della gestione liquidatoria anche le obbligazioni nascenti da responsabilità extracontrattuale *ex art.* 2043 ss. c.c. (C. St., sez. V, 4 dicembre 2020, n. 7691).

La motivazione della sentenza, riguardante peraltro una vicenda sostanziale identica a quella oggetto del presente giudizio, venendo anche in quel caso in rilievo un debito di natura risarcitoria per danni causati dalla mala gestione delle strade comunali, non reca tuttavia sul profilo della ‘causa’ del debito alcuna specifica considerazione, limitandosi di fatto a richiamare il contenuto della decisione della Plenaria, sull'evidente presupposto della ritenuta operatività dei principi in essa affermati in relazione a qualsiasi debito derivante da responsabilità extracontrattuale.

4.2. Tale ricostruzione ad avviso del Collegio non può essere condivisa, ostandovi, per come già in precedenza osservato, la considerazione della peculiare vicenda sostanziale oggetto del giudizio da cui ha tratto spunto la più volte citata decisione dell'Adunanza plenaria.

Non sembra infatti possa dubitarsi del fatto che le vicende sottostanti ad una procedura espropriativa, ancorché patologicamente esitata nell'adozione di un provvedimento di acquisizione sanante, non possano essere equiparate, sul versante del collegamento funzionale con l'attività gestionale di un ente locale, alle conseguenze accidentali derivanti dalla cattiva manutenzione delle strade comunali, sfuggendo del tutto queste all'attività programmatica e gestoria dell'Ente.

In tali evenienze, ad avviso del Collegio, l'inclusione del fatto generatore dell'obbligazione nell'alveo concettuale degli "atti o fatti di gestione" contemplati dalla disciplina sopra richiamata rischia di dar luogo ad una forzatura esegetica, mancando totalmente il collegamento con l'esercizio della funzione pubblica gestoria dell'Ente e venendo meno perciò le ragioni che sottendono all'attrazione del debito alla competenza dell'organo straordinario di liquidazione.

5. Rilevata, dunque, l'ammissibilità del presente ricorso, notificato nel rispetto del termine dilatorio di cui all'art. 14 d.l. n. 669/1996, deve conseguentemente essere ordinato al Comune intimato, ove nelle more non abbia ancora provveduto, di dare esecuzione alla sentenza in questione, per la somma di cui al § 1.

Per l'ottemperanza viene assegnato al Comune di Locri il termine di giorni 90 (novanta) dalla comunicazione o notificazione, anche a cura di parte, della presente sentenza.

Per il caso di ulteriore inadempienza, viene fin da ora nominato Commissario *ad acta* il Segretario del Comune di Roccella Ionica, con facoltà di delega ad altro funzionario del medesimo Ufficio, affinché – previa formale richiesta della parte ricorrente con dichiarazione attestante la scadenza del termine sopra concesso e la perdurante inottemperanza, direttamente indirizzata al nominato commissario o al funzionario eventualmente delegato e comunicata per conoscenza a questo Tribunale mediante deposito di copia in atti di causa – si insedi e provveda, entro l'ulteriore termine di giorni 90 a dare completa ed esatta esecuzione alla sentenza in discorso, con spese a carico del Comune intimato.

La eventuale richiesta di proroga dello stabilito termine di giorni 90 (novanta) per l'adempimento delle funzioni commissariali – al ricorrere di documentate circostanze che precludano il compimento delle relative operazioni in tale arco temporale – verrà esaminata e decisa dal magistrato relatore, al quale il Collegio fin da ora delega l'adozione delle conseguenziali statuizioni.

È, inoltre, utile soggiungere che il Commissario *ad acta* dovrà procedere alla allocazione della somma in bilancio (ove manchi un apposito stanziamento), all'espletamento delle fasi di impegno, liquidazione, ordinazione e pagamento della spesa, nonché al reperimento materiale della somma; con la precisazione che l'esaurimento dei fondi di bilancio o la mancanza di disponibilità di cassa non costituiscono legittima causa di impedimento all'esecuzione del giudicato, dovendo il predetto organo straordinario porre in essere tutte le iniziative necessarie per rendere possibile il pagamento.

Una volta espletate le indicate operazioni, sarà cura dell'organismo commissariale far pervenire a questo Tribunale una dettagliata relazione sugli adempimenti realizzati e sull'assolvimento del mandato ricevuto.

6. Le spese del giudizio seguono la soccombenza e vengono liquidate come da dispositivo.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per la Calabria, Sezione Staccata di Reggio Calabria, definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, lo accoglie e, per l'effetto:

- ordina al Comune di Locri, di adottare i provvedimenti necessari per dare esecuzione alla sentenza indicata in epigrafe, all'uopo assegnando termine di giorni 90 (novanta) dalla notificazione (o, se antecedente, dalla comunicazione in via amministrativa) della presente pronuncia;

- per il caso di ulteriore inadempienza, nomina, quale Commissario *ad acta*, il Segretario Generale del Comune di Roccella Ionica, con facoltà di delega, affinché provveda, entro giorni 90 (novanta) dalla scadenza del termine concesso al Comune intimato, a dare esecuzione al titolo azionato, con spese a carico del Comune stesso;
- condanna il Comune di Locri al pagamento, in favore di parte ricorrente, delle spese del presente giudizio, che si liquidano in euro 1.000,00 (mille/00), oltre accessori di legge, nonché al rimborso del contributo unificato, se versato;
- manda alla Segreteria per la comunicazione del presente provvedimento alla parte ricorrente, al Comune resistente ed al Segretario Generale del Comune di Roccella Ionica;
- delega il magistrato relatore a provvedere su eventuali richieste di proroga dei termini come in motivazione concessi.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Reggio Calabria nella camera di consiglio del giorno 16 dicembre 2020, tenuta in videoconferenza con l'utilizzo di piattaforma "Microsoft Teams", con l'intervento dei magistrati:

Caterina Criscenti, Presidente

Agata Gabriella Caudullo, Referendario

Alberto Romeo, Referendario, Estensore

L'ESTENSORE
Alberto Romeo

IL PRESIDENTE
Caterina Criscenti

IL SEGRETARIO